

# Bordeando la capital

## INDICADORES DE VIOLENCIA

	CUNDINAMARCA					BOYACÁ				
	2003	2004	2005	2006	ENE.-MAR. 2007	2003	2004	2005	2006	ENE.-MAR. 2007
Homicidios	1.007	575	424	426	116	333	317	191	171	54
Masacres	61	0	2	0	4	13	10	0	0	0
Homicidios de alcaldes y ex-alcaldes	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0
Homicidio de Concejales	7	0	0	0	0	3	0	0	0	0
Secuestros	141	136	57	42	1	61	20	10	10	5
Desplazamientos Forzados	10.688	4.747	3.604	2.651	529	1.071	1.267	1.365	1.317	300

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos, Vicepresidencia de la República

## ELECCIONES GOBERNACIÓN 2003

	Cundinamarca	Boyacá
Nº de candidatos	6	8
Potencial de Votación	1.273.648	767.638
% De Participación	58,9%	65%
Votos Validos	654.556	426.714
Votos por candidatos	611.904	400.891
Votos en blanco	42.652	25.823
Votos nulos	12.609	8.039
Tarjetas no marcadas	83.297	64.751
Total votación	750.462	499.504

Fuente: Registraduría Nacional

Cundinamarca y Boyacá han sido claves para los grupos armados ilegales por su ubicación alrededor de la capital. Las FARC han creado frentes desde el Meta hasta la frontera con Venezuela, atravesando esta región. En respuesta, entraron los paramilitares y se establecieron en Boyacá, en medio de luchas de narcotraficantes y esmeralderos.

**Presencia de ilegales.** Cundinamarca y Boyacá fueron señalados por las FARC desde su séptima conferencia como centro de despliegue estratégico. Después del rompimiento de las conversaciones de paz con el Gobierno de

Andrés Pastrana, las FARC incrementaron sus acciones alrededor de la zona de distensión. La compra de tierras por parte de narcotraficantes hizo aún más compleja la situación. Las autodefensas consolidaron su presencia en los cascos urbanos del occidente de Cundinamarca, en Bogotá y su periferia, con el fin de frenar la expansión de la guerrilla. La respuesta de ésta fue replegarse hacia *fuera* para intentar desestabilizar el *adentro* a través de la violencia selectiva, principalmente contra alcaldes, concejales y funcionarios públicos.

En Boyacá, el ELN hizo presencia con el crecimiento de frentes entre 1983 y 1995, todos

con especial interés en el petróleo, la minería y la agroindustria. Su principal objetivo fue el trazado del oleoducto que parte de Caño Limón. El paramilitarismo ligado al narcotráfico encontró en Boyacá un lugar para expandir las mafias de esmeralderos que tenían nexos con el narcotráfico. Según la Vicepresidencia, en Boyacá "no hay una confrontación abierta entre los grupos de autodefensa y la insurgencia a pesar de conservar fronteras de control. Por esta razón, las zonas son relativamente estables". En el departamento están ubicados 650 desmovilizados.

**Elecciones.** La Gobernación de Cundinamarca la ganó Pablo Ardila, por 251.139 votos (38,3%) y la de Boyacá, Jorge Eduardo Londoño, del Movimiento Nuevo Liberalismo, por 100.842 votos (65%). El triunfo de la alcaldía de Tunja, por 25.235 (49,5%), fue para Benigno Díaz, de Equipo Colombia. Para la elección de los dos gobernadores la abstención fue menor del 50%, algo poco usual en la historia del departamento. A su vez, el número de tarjetas no marcadas y de votos nulos fue singularmente alto.

De acuerdo con los mapas de riesgo electoral elaborados por universidades y organizaciones de la sociedad civil, en los comicios de 2003 Cundinamarca registró anomalías en los votos en blanco, nulos y no marcados para la elección del alcalde del municipio de Fosca. Además, se registraron votaciones atípicas por candidatos en los municipios de Gutiérrez, Yacopi, Paimé, Cabrera, Cucunuba, Choachí, Guasca y Vergara. En Boyacá, entre tanto, se encontraron votaciones atípicas por candidatos en Guacamayas, Paya, Gameza, Pisba, Berbeo, Guicán, Aquitania, Chivos y Pauna. Existe riesgo medio de fraude electoral para el municipio de Pisba y riesgo por haberse encontrado limitaciones a la competencia electoral en Almeida, Guacamayas, Maripi y Paipa. ▀

La población de estos departamentos está muy cerca de la capital, pero lejos aún del desarrollo.



© Cortesía Simone Bruno

# Los desafíos que entrañan las fortalezas de la capital

Varios factores hacen que el comportamiento electoral en Bogotá sea distinto al que puede presentarse en las regiones: el peso de la capital en un país con un fuerte esquema centralista; la institucionalidad, que contrarresta la acción de los grupos ilegales; y el voto de opinión, que resta efectividad a la maquinaria clientelista.

Así, en Bogotá la agenda electoral está atravesada por los temas propios de un modelo de ciudad: el uso efectivo del suelo, el sistema integrado de transporte, el impacto de la inversión local en la calidad de vida, el peso de las tarifas de los servicios públicos sobre la canasta familiar y la sostenibilidad de la inclusión social, entre otros. Las fortalezas de Bogotá relacionadas con su cultura política y electoral entrañan, sin embargo, grandes desafíos para la democracia, no sólo de la ciudad sino del país. Una muestra de los riesgos que enfrenta la ciudad en materia electoral es lo ocurrido en la consulta interna de los partidos el pasado 8 de julio, que puede interpretarse en el desinterés de la mayoría por la militancia en los partidos políticos. La abstención se situó en el 95%. De un potencial de 4.323.098 votantes, sufragaron 125.679 personas, es decir, el 2,9%.

Los desafíos no sólo están relacionados con redimir los niveles de abstención. También con despersonalizar la política, fortalecer los partidos y contrarrestar los rezagos de clientelismo en las elecciones de concejales y de miembros de las 19 Juntas Administradoras Locales, JAL. Aunque la coacción de los armados sobre los candidatos y electores en Bogotá es reducida, la ciudad tiene el reto de frenar a tiempo la persistencia de guerrillas y milicias en zonas periféricas de la ciudad y la presencia del paramilitarismo.

Las FARC siempre han visto a la capital como un objetivo y por ello muchas de sus acciones han buscado abrir un corredor sobre el eje Sumapaz–Usme–Soacha– Ciudad Bolívar a través de sus milicias. Sin embargo, la ofensiva de las Fuerzas Militares ha debilitado su presencia. Esto coincide, además, con la llegada de las autodefensas.

En enero del 2001 el líder paramilitar Carlos Castaño anunció la llegada de las Auc a Cundinamarca y Bogotá, a través del llamado Frente Capital de las

© Cortesía Simone Buno



No interesa el medio, lo importante es que los electores no pierdan el interés de ir a las urnas a votar.

Auc, que se conformó para frenar el apoyo a la guerrilla y el abastecimiento en zonas como Ciudad Bolívar, Kenendy y Usme, y en municipios aledaños. Sin embargo, desde antes se sabía de sus asesinatos y amenazas en varias localidades. Las autodefensas se aprovecharon de organizaciones delincuenciales para expulsar a las milicias y redes de apoyo de la FARC, para hacer la mal llamada "limpieza social" y para cobrar vacunas y extorsiones en sanadresitos y Corabastos, entre otros.

## INDICADORES DE VIOLENCIA

	2003	2004	2005	2006	ENE-MAR. 2007
Homicidios	1.605	1.571	1.669	1.370	321
Masacres	0	0	13	6	6
Homicidios de alcaldes y ex alcaldes	0	0	0	0	0
Homicidio de concejales	0	0	0	0	0
Secuestros	186	168	36	75	18
Desplazamientos forzados	108	181	455	570	238

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos, Vicepresidencia de la República

Hay denuncias concretas sobre ejecuciones extrajudiciales y reclutamiento forzado de jóvenes por parte de las autodefensas en San Cristóbal, Usme y Ciudad Bolívar. Y de permanencia de la guerrilla en Ciudad Bolívar y Sumapaz.

**Elecciones.** La Alcaldía la ganó Luis Eduardo Garzón, del Polo Democrático Independiente, con 797.466 votos (46,29%).

## ELECCIONES ALCADÍA 2003

Nº de candidatos	14
Potencial de votación	3.922.818
% de participación	4,51
Votos válidos	1.650.911
Votos por candidatos	1.605.792
Votos en blanco	45.119
Votos nulos	14.578
Tarjetas no marcadas	41.272
Total votación	1.706.761

Fuente: Registraduría Nacional

# Una zona amenazada por narcotráfico y guerrilla

**E**n el Valle del Cauca la dinámica de la violencia se genera por dos fenómenos: la confrontación de las estructuras mafiosas y la influencia de los actores armados ilegales. El Cauca, por su parte, se ha configurado como un territorio importante en la movilización de la guerrilla, ya que allí convergen corredores entre la Amazonía y el Océano Pacífico. La zona del Pacífico es primordial para el tráfico de armas y droga. Una de las características de este departamento es la relación entre el crecimiento de cultivos ilícitos y la expansión de los grupos armados ilegales, según la Vicepresidencia de la República.

**Presencia de ilegales.** Según la Vicepresidencia, en el Valle se han dado acuerdos y transacciones entre la guerrilla y los narcotraficantes para brindar seguridad a sus parientes y aliados y proteger los laboratorios y corredores de la droga. En el caso de las autodefensas, la relación con los narcotraficantes ha sido de alianzas que se remontan a la confrontación del cartel de Cali y las autodefensas de Córdoba y Urabá contra el cartel de Medellín.

Durante la década de los noventa

se entiende la violencia en este departamento paralelamente al fortalecimiento de los carteles de la droga. Entre 2000 y 2003 la violencia estuvo relacionada con la consolidación de grupos de autodefensa, el fortalecimiento de ejércitos privados al servicio de los capos y a la confrontación por el predominio del narcotráfico y el control territorial. En el 2004, ocurrieron una serie de asesinatos de dirigentes políticos, sindicalistas y líderes comunales, como lo señala la Vicepresidencia. En este mismo año se desmovilizó parte del Bloque Calima de las autodefensas, pero de acuerdo con la entidad se han presentado denuncias sobre la presencia de facciones armadas de las autodefensas en algunas zonas.

En el Cauca, la presencia de la guerrilla de las FARC se ha relacionado con la amenaza sobre alcaldes y funcionarios municipales con el propósito de crear un ambiente de inestabilidad institucional, que favorezca sus propósitos militares. En el año 2003 esta guerrilla incrementó su presencia con frentes provenientes de otros departamentos, quienes han disputado la zona centro y norte del Cauca. La presencia de las Auc ha sido importante desde la década del noventa, las cuales han derivado recursos financieros de los cultivos ilícitos y han amparado

la expansión territorial del narcotráfico. A finales de 2003 se desmovilizaron 150 miembros de las Autodefensas Campesinas del Cauca. De acuerdo con el último informe sobre cultivos ilícitos en Colombia de la

Oficina de Naciones Unidas para la Droga y el Delito, en Cauca el cultivo de coca se mantuvo en niveles bajos entre 1999 y 2004. Sin embargo, ascendió entre 2004 y 2005 en un 114%.

Uno de los aspectos particulares ha sido la resistencia del movimiento indígena frente a la incursión de los grupos armados ilegales en su territorio.

**Elecciones.** En los homicidios del 2003, la Gobernación del Valle del Cauca la ganó con 700.835 (69,1%) Angelino Garzón, del Movimiento Convergencia Popular Cívica, con una amplia ventaja con relación al segundo aspirante. La abstención fue alta, del 54,5%. También fue particular la alta cantidad de tarjetas no marcadas, que llegó a 139.268 y representó el 11,8% de la votación total.

La Alcaldía de Cali la ganó Apolinar Salcedo, del Movimiento Sí Colombia, con 180.736 votos (39,6%). En mayo de este año fue destituido del cargo por corrupción en la adjudicación de un contrato de recaudo de impuestos. El nivel de abstención fue uno de los más altos, ya que sólo hubo un porcentaje de participación del 37,9%.

La gobernación del Cauca la ganó con 79.621 (79,621%) el conservador José Gabriel Silva, mientras que la alcaldía de Popayán, Víctor Ramirez, de Mipol, con 27.675 (36,3%).

ELECCIONES GOBERNACIÓN 2003

	Valle del Cauca	Cauca
Nº de candidatos	3	7
Potencial de votación	2.576.862	667.151
% de participación	45,5%	51,9%
Votos válidos	1.014.303	267.321
Votos por candidatos	955.489	249.606
Votos en blanco	58.814	17.715
Votos nulos	19.221	7.157
Tarjetas no marcadas	139.268	71.791
Total votación	1.172.792	346.269

Fuente: Registraduría Nacional

La población es optimista a pesar de la violencia contra líderes y dirigentes políticos.

INDICADORES DE VIOLENCIA

	VALLE DEL CAUCA					CAUCA				
	2003	2004	2005	2006	ENE.-MAR. 2007	2003	2004	2005	2006	ENE.-MAR. 2007
Homicidios	3.959	4.233	3.533	3.367	868	401	436	526	542	157
Masacres	84	50	16	6	1	9	13	3	0	0
Homicidios de alcaldes y ex alcaldes	0	1	2	1	0	3	0	0	0	0
Homicidio de concejales	5	3	4	3	0	3	1	2	0	0
Secuestros	79	71	47	48	13	91	94	60	42	2
Desplazamientos forzados	17.960	4.538	5.453	7.953	507	5.216	4.974	6.754	9.241	377

Fuente: Observatorio de Derechos Humanos, Vicepresidencia de la República

